



# АДВОКАТСКА КОМОРА СРБИЈЕ

Дечанска 13, 11000 Београд, Србија  
Телефон: +381 11 32-39-072    Fax: +381 11 32-32-203  
e-mail: [komora@sbb.rs](mailto:komora@sbb.rs)    [a.k.srbije@gmail.com](mailto:a.k.srbije@gmail.com)

број: 306/2017  
датум: 22.05.2017.

## РЕПУБЛИКА СРБИЈА МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

НЕМАЊИНА 22  
11000 БЕОГРАД

Поштовани,

У прилогу достављамо примедбе Адвокатске коморе Србије на Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање на прописаном обрасцу који је Министарство просвете, науке и технолошког развоја објавило на својој интернет страници:

### ФОРМУЛАР

за достављање предлога и сугестије за измену и/или допуну  
**НАЦРТА ЗАКОНА О ПРОФЕСИЈАМА ОД ПОСЕБНОГ ИНТЕРЕСА ЗА  
РЕПУБЛИКУ СРБИЈУ И УСЛОВИМА ЗА ЊИХОВО ОБАВЉАЊЕ**

*Молимо да коментаре уносите код чланова на које имате примедбе, са навођењем конкретних предлога за измену и/или допуну. Попуњен формулар потребно је послати на е-мејл адресу [razvoj@mpr.gov.rs](mailto:razvoj@mpr.gov.rs)*

*У субјекту емаил поруке потребно је да наведете „Нацрт Закона о професијама“*

### ПРЕДЛАГАЧ:

Име и презиме	Адвокат Драгољуб Ђорђевић, председник Адвокатске коморе Србије
Установа/институција	Адвокатска комора Србије, Дечанска 13, први спрат, 11103 Београд
Е-маил адреса	<a href="mailto:a.k.srbije@gmail.com">a.k.srbije@gmail.com</a>

### ПРЕДЛОЗИ:

Начелна примедба који се односи на Нацрт закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију у целини, је да није усаглашен са Уставом РС.

Постојање професија од посебног интереса за Републику Србију мора бити детерминисано једино и искључиво посебним прописима – законима за сваку професију појединачно и доношење овог закона је непотребно, а поготову не начин и у садржини која је нејасна, која омогућава различита тумачења, уноси правну несигурност, а вршење овлашћења која се поверавају нејасно дефинисаним министарствима је нетранспарентно и нема уређених механизма контроле.

Број члана	Члан 3 став 2
Предлог за измену и/или допуну	брисати
Образложење	<p>Одредбом става 2 члана 3 Нацрта закона предвиђено је да надлежна министарства могу предлагати нове професије од посебног интереса за Републику Србију уз прописивање следећих услова: да је њихово обављање од посебног интереса за Републику Србију; да обављање професије захтева прецизно познавање правног система и позитивних прописа Републике Србије и када је саветовањем односно помоћ у вези са познавањем правног система и позитивних прописа РС стални и битни садржај обављања те професије; као и да постоји други услов утврђен законом.</p> <p>Очигледно је да је Нацрт закона усмерен ка оснивању нових професија од посебног интереса за РС у области правосуђа, јер се као један од критеријума за установљавање нове професије тражи: „да обављање професије захтева прецизно познавање правног система и позитивних прописа Републике Србије и када је саветовањем односно помоћ у вези са познавањем правног система и позитивних прописа РС стални и битни садржај обављања те професије“.</p> <p>Овим Нацртом се из надлежности Министарства правде изузима ова област – одређивање професија од посебног интереса за РС за чије се обављање захтева прецизно познавање правног система и позитивних прописа Републике Србије и када је саветовање односно помоћ у вези са познавањем правног система и позитивних прописа РС стални и битни садржај обављања те професије.</p> <p>Установљавање било које друге надлежности изван оне која је прописана Уставом и Законом о Влади и Законом о министарствима, а посебно поверавање другим недефинисаним министарствима, права да утврђује које су то нове правосудне професије је неприхватљиво и супротно Уставу и закону.</p> <p>Држава Србија заснива се на основној претпоставки – владавини права која се остварује слободним и непосредним изборима, уставним јемствима људских и мањинских права, поделом власти, независном судском влашћу и повиновањем власти Уставу и закону (члан 3 Устава РС).</p> <p>Правни поредак у Републици Србији је јединствен. Уређење власти почива на подели власти на законодавну, извршну и судску. Однос три гране власти заснива се на равнотежи и међусобној контроли (члан 4 Устава РС).</p> <p>Носилац суверености државе су грађани, који сувереност врше референдумом, народном иницијативом и преко слободно изабраних представника (члан 2 Устава РС). Република Србија уређује и обезбеђује остваривање и заштиту слобода и права грађана, уставност и законитост. Народна скупштина је највише представничко тело и носилац уставотворне и законодавне власти у Републици Србији. НСРС бира Владу РС и надзире њен рад (члан 99 Устава РС). Влада РС је носилац извршне власти у РС и за свој рад одговара Народној скупштини за извршавање закона и других општих аката НСРС и за рад органа државне управе (члан 124 Устава РС). Послове државне управе обављају министарства и други органи државне управе, а чији се послови и број министарстава одређује законом (члан 136 Устава РС).</p> <p>Правосудне професије су уређене посебним законима који су lex</p>

	<p>specialis.</p> <p>Сви закони морају бити у сагласности са Уставом РС, а сви подзаконски општи акти РС морају бити сагласни закону.</p> <p>Законом о министарствима утврђена је надлежност Министарства правде које обавља послове државне управе који се односе, између осталог, на: <b>адвокатуру и друге правосудне професије</b>“</p> <p>Нацрт Закона о професијама од посебног интереса за Републику Србију и условима за њихово обављање је сачињен у циљу усаглашавања прописа РС са Директивом 2005/36/ЕЗ о признању стручних квалификација. Директивом о признању стручних квалификација дефинисан је појам регулисаних професија и дефиниција која је дата у овом Нацрту закона није у сагласности са овом Директивом и омогућава двосмислено тумачење и нејасну примену закона и надзора над применом закона.</p> <p>Уколико је био циљ да се национално законодавство усагласи са Директивом ЕУ, тада је било потребно да се у оквиру сваког секторског прописа - закона утврде услови које је потребно испунити за сваку појединачну регулисану професију – професију од посебног интереса, а не да се на нејасан, двосмислен начин изводи из надлежности Министарства правде само и искључиво оне професије за које је потребно „прецизно познавање правног система и позитивних прописа Републике Србије и када је саветовањем односно помоћ у вези са познавањем правног система и позитивних прописа РС стални и битни садржај обављања те професије“.</p> <p>Управо начин на који је сачињен предложени Нацрт указује на намеру да се поједине професије дискриминишу, њихов значај за заштиту људских права и слобода минимизује, а судска власт као посебна грана власти која би требало да буде независна, даље ослаби.</p>
Број члана	Члан 4
Предлог за измену и/или допуну	Брисати
Образложење	<p>Нацртом закона је предвиђено да Влада РС на предлог надлежног министарства утврђује листу професија од посебног интереса у Републици Србији.</p> <p>Професије од посебног интереса <b>морају</b> бити одређене – детерминисане <b>само и искључиво законом</b> и Влада као носилац извршне власти не може да преузима надлежности законодавне власти, односно надлежности Народне скупштине РС.</p> <p>Ова врста надлежности није предвиђена ни Директивом о признању стручних квалификација. Директива управо упућује да приступ одређеној професији и бављење њоме омогућава - дозвољава надлежном органу државе чланице да свим подносиоцима захтева омогуће приступ професији од посебног интереса под истим условима који важе за њене држављане.</p>
Број члана	Члан 5 став 1, став 2, став 5
Предлог за измену и/или допуну	<p>Став 1 мења се и гласи: „Услови за обављање професија од посебног интереса утврђују се посебним законом за сваку појединачну професију“.</p> <p>Став 2 се брише.</p> <p>Став 5 се брише.</p>

<b>Образложење</b>	Већ сам појам „професија од посебног интереса“ указује да су одређене професије од посебног значаја за Републику Србије. Посебан значај и интерес Републике Србије може бити једино и искључиво утврђен законом.
<b>Број члана</b>	Члан 10
<b>Предлог за измену и/или допуну</b>	Брише се
<b>Образложење</b>	Уставом РС у одредби члана 195 прописано је да сви подзаконски општи акти Републике Србије, општи акти организација којима су поверена јавна овлашћења морају бити сагласни закону. Подзаконским актом не може да се мења закон као правни акт веће правне снаге. НСРС је носилац законодавне власти и она је једино овлашћена да доноси законе, а усвојени закони могу се мењати и допуњавати једино у процедури у којој су и донети и у складу са Уставом РС утврђеном надлежношћу.

Несумњиво је да адвокатура улази у ред професија од посебног интереса за Републику Србију. Услови за бављење адвокатуром једино могу бити прописани Законом о адвокатури. Иначе, Министарство правде је ангажовало експерта ЕУ који је сачинио детаљну анализу усаглашености прописа у области адвокатуре: Закона о адвокатури, Статута Адвокатске коморе Србије, Кодекса професионалне етике адвоката и Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката и дао своје сугестије за измене и допуне важећих прописа који би ступили на снагу ступањем Републике Србије у ЕУ.

  
 ПРЕДСЕДНИК  
 АДВОКАТСКЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ  
 Драгољуб Боршевић, адвокат

